

Пояснювальна записка
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про схвалення Стратегії інформаційної реінтеграції окремих територій на
Сході України, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють
свої повноваження, та територій, прилеглих до району проведення
антитерористичної операції»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Українська держава розглядає тимчасово непідконтрольні території Донецької та Луганської областей як невід'ємну частину України. В умовах конфлікту на Сході України одним із ключових завдань державної політики є реінтеграція непідконтрольних територій та українських громадян, які на них проживають.

Протягом трьох років конфлікту громадяни України на окремих територіях Донецької та Луганської областей перебувають у закритому інформаційному просторі з повним контролем телевізійних, радіо та друкованих засобів масової інформації (далі – ЗМІ) з боку незаконних збройних формувань.

Після встановлення контролю за окремими районами Донецької та Луганської областей незаконні збройні формування захопили об'єкти інформаційної інфраструктури, а саме: телевізійні вежі, ретранслятори та кабельні мережі. Також були сформовані та розпочали роботу редакції телеканалів, радіостанцій і друкованих ЗМІ. У результаті, була створена монополізована та ієрархічна інформаційна система, центральне місце у якій займає антиукраїнська агітація та пропаганда «успіхів» незаконної влади. При цьому доступ громадян України до українських ЗМІ на зазначених територіях є обмеженим або повністю відсутнім.

Переконання громадян України на окремих територіях Донецької та Луганської областей формуються в умовах закритого інформаційного простору та послаблення інституційних зв'язків з Україною. Під впливом зазначених факторів серед громадян України на непідконтрольних територіях формується негативний образ України. Окрім цього, між українськими громадянами на підконтрольних та непідконтрольних територіях з'явилися певні відмінності в оцінці політичної ситуації та конфлікту на Сході України.

Отже, процес фізичної реінтеграції тимчасово непідконтрольних Україні територій повинен передбачати паралельну реінтеграцію українських громадян на рівні їхніх переконань та ставлення до України. Таким чином, необхідно розробити та реалізувати системну державну комунікацію з громадянами України, які проживають на підконтрольних і непідконтрольних територіях Донецької та Луганської областей.

У зв'язку з цим та виконання пункту 44 розділу V Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017 р. № 275 виникла необхідність у підготовці та прийнятті проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії інформаційної реінтеграції окремих територій на Сході України, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та територій, прилеглих до району проведення антитерористичної операції».

2. Мета і шляхи її досягнення

Основною метою проекту розпорядження Кабінету Міністрів України є створення на рівні свідомості жителів підконтрольної та непідконтрольної частин Донецької та Луганської областей передумов для прийняття процесу реінтеграції непідконтрольної території області в Україну.

3. Правові аспекти

Правовою підставою розроблення проекту розпорядження Кабінету Міністрів України є пункт 44 розділу V Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017 р. № 275.

У даній сфері суспільних відносин діють: Конституція України, Указ Президента України від 25 лютого 2017 року №47 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про Доктрину інформаційної безпеки України», постанова Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 2 «Питання діяльності Міністерства інформаційної політики України» та інші нормативно-правові акти.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Стратегії здійснюється за рахунок та у межах коштів Державного бюджету України на період, що відповідає терміну дії Стратегії.

На 2017 рік фінансування може здійснюватися за наступними статтями видатків:

«Виробництво та трансляція телерадіопрограм для державних потреб, збирання, обробка та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, фінансування системи державного іномовлення України» (Код функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету – 0830);

«Здійснення заходів у сфері захисту національного інформаційного простору» (Код – 0850).

Фінансування реалізації заходів Стратегії можливе за рахунок перерозподілу коштів Державного бюджету України, передбачених на роботу центральних органів виконавчої влади України в інформаційній сфері та взаємодію зі ЗМІ.

Також можливе залучення коштів міжнародної технічної допомоги, внесків міжнародних та донорських організацій та інших джерел, не заборонених законом.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством молоді і спорту України. Державним агентством з питань електронного урядування України, Донецькою обласною військово-цивільною державною адміністрацією та Луганською обласною військово-цивільною державною адміністрацією.

6. Регіональний аспект

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць, оскільки одним із ключових завдань державної політики є реінтеграція непідконтрольних територій та українських громадян, які на них проживають.

У зв'язку з чим проект розпорядження Кабінету Міністрів України потребує погодження із Донецькою обласною військово-цивільною державною адміністрацією та Луганською обласною військово-цивільною державною адміністрацією.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті розпорядження Кабінету Міністрів України відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті розпорядження Кабінету Міністрів України відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України для громадського обговорення розміщено у підрубриці «Консультації з громадськістю», рубрики «Про міністерство» офіційного веб-сайту Міністерства інформаційної політики України.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України не є регуляторним актом.

10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація розпорядження Кабінету Міністрів України не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття розпорядження Кабінету Міністрів України сприятиме створенню на рівні свідомості жителів підконтрольної та непідконтрольної частин Донецької та Луганської областей передумов для прийняття процесу реінтеграції непідконтрольної території області в Україну.

Міністр

«___» червня 2017 р.

Юрій Стець